打击假冒建筑施工特种作业操作证

专项治理行动实施方案

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立安全发展理念，落实“查风险、除隐患、防事故”的要求，根据《国务院安委会办公室关于开展打击假冒特种作业操作证专项治理行动的通知》（安委办〔2018〕20号）和《广东省安委会办公室关于开展打击假冒特种作业操作证专项治理行动实施方案》(粤安办〔2018〕108号)及《中山市开展打击假冒特种作业操作证专项治理行动实施方案》（中安办〔2018〕141号）的要求，从2018年8月6日至12月31日，在全市组织打击假冒建筑施工特种作业操作证专项治理行动。

一、目标任务

根据《中华人民共和国安全生产法》和《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（原国家安全监管总局令第30号）及住建部《建筑施工特种作业人员管理规定》（建质【2008】75号文)等有关规定，依法查处伪造、变造、买卖特种作业操作证行为，严厉打击假冒安全监管部门网站及通过网络制假售假行为，严肃查处从业人员持假冒特种作业证上岗作业行为，进一步规范和完善特种作业操作证考核发放和信息查询，督促用人单位落实安全生产主体责任，营造公平正义的安全生产社会秩序。

二、治理重点

（一）对不法分子伪造、变造、买卖特种作业操作证进行治理，严厉打击假冒特种作业操作证的违法行为；

（二）对假冒政府网站，从事虚假信息兜售、制假售假行为进行治理，净化特种作业查询网络环境；

（三）对施工单位、监理单位不查验特种作业人员持证情况，默许特种作业人员无证上岗或持假证上岗进行治理，督促施工单位严格落实安全生产责任，监理单位落实安全监理要求；

（四）对特种作业人员涂改、转借、转让、冒用特种作业操作证等行为进行治理，依法打击使用假冒特种作业操作证的违法行为。

三、时间和方法步骤

坚持属地为主与部门督导相结合，企业自查自纠与主管部门督查相结合，全面排查与重点整治相结合，执法检查与打击犯罪相结合，从8月6日开始，到12月31日结束，分三个阶段进行：

（一）自查自纠阶段（8月）

我市在建工程项目部各方责任主体全面开展自查自纠工作，确定作业岗位设置及职责，全面梳理本项目特种作业人员持证情况，并通过网上查询系统（各省、直辖市住房和建设主管部门官网）查验持证人员证书真伪，对本项目特种作业人员持有假冒操作证或无证上岗的要及时整改，确保本项目特种作业人员依法持证率达到100%。

（二）集中整治阶段（9月-11月）

各镇、区住房和城乡建设主管部门根据“属地监管”原则和职权范围，对辖区（管辖）在建项目开展特种作业人员持证上岗专项检查，重点对特种作业人员培训情况、证书来源及证书的真实性开展专项检查，严肃处理特种作业人员伪造、涂改、转借、转让、冒用特种作业操作证或者使用伪造的特种作业操作证上岗行为。要注重源头治理，深挖假冒特种作业操作证行为背后的利益线索，追本溯源，倒查并依法打击假冒证书获取渠道、造假制假窝点，倒查并封堵假冒网站，切实维护法律的尊严和人民群众的合法权益。中心城区（东区、西区、石岐区、南区）由市安监站跟踪落实。

（三）总结巩固阶段（12月）

对开展打击假冒特种作业操作证专项行动情况进行总结汇总，及时发现解决工作中存在的突出问题，堵塞漏洞，推动专项行动深入开展。建立健全案件查处工作机制，采取挂牌督办、集中办案、联合查案等形式，力争捣毁一批制售假证窝点，严惩一批违法犯罪分子，关停一批假冒安全监管部门网站，公布一批典型案例，有效遏制制售假冒特种作业操作证违法行为。

四、工作要求

（一）加强组织领导，推进专项行动有序开展

专项治理行动涉及面广、任务重，各镇、区住房和城乡建设主管部门要制定工作方案，成立领导小组，明确任务分工，细化工作措施及检查要求，加强与属地公安、经贸、安监等部门的沟通协作，加强信息的共享和执法联动，有序有力推进专项治理行动。

（二）在建项目开展自查自纠工作

各在建项目部要明确特种作业岗位设置、摸清特种作业人员持证情况，认真填写《在建工程项目打击假冒建筑施工特种作业操作证专项治理行动自查自纠统计表》（见附件1），不仅填写系统查询到的特种作业人员操作证信息，查询不到的特种作业操作证的人员信息也要填报。表格加盖施工单位、监理单位公章后，报项目所在地住房城乡建设主管部门，中心城区（东区、西区、石岐区、南区）报市安监站。各在建工程项目要建立特种作业人员持证上岗自查自纠工作台账，自查自纠工作按要求在8月份完成。另外，各项目要结合工程进度适时开展自查自纠，并将情况报属地住房城乡建设主管部门。

（三）组织开展专项执法检查

各镇、区住房和城乡建设主管部门要将打击假冒建筑施工特种作业操作证专项治理行动，纳入到深化房屋市政工程施工安全专项治理行动工作中，作为检查项目必查内容，查处施工单位特种作业人员无证上岗、持假冒特种作业操作证上岗，监理单位未审核特种作业人员持证情况等行为。对发现的违法违规行为，要严格按照《中华人民共和国安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》、《广东省住房和城乡建设厅关于房屋建筑和市政基础设施工程施工质量安全动态管理办法》和《中山市建设工程企业诚信记分标准》等相关要求，给予相应的处罚以及动态扣分和诚信扣分。市住房和城乡建设局将结合工作开展情况，适应对各镇、区开展督查。

（四）强化联合行动，严厉打击假冒特种作业操作证行为

各镇、区住房和城乡建设主管部门要将打击假冒特种作业操作证作为近期安全生产工作的重点来抓，切实加强部门协作，积极梳理工作思路，研究制售假冒特种作业操作证犯罪行为的特征和方式，准确把握违法行为的特点和规律，联合开展打击假冒特种作业操作证专项行动。要紧密结合行业实际，认真分析查摆工作漏洞和薄弱环节，全方位严厉打击伪造、变造、买卖特种作业操作证行为。加强行政执法和刑事司法衔接，对涉嫌刑事犯罪的要按照《关于在查处安全生产违法犯罪工作中协调配合的暂行规定》和《关于印发〈安全监管部门移送涉嫌犯罪案件类型及标准〉的通知》规定，密切与公安、检察院、法院等协调配合，加强线索通报、案件移送与协查机制，切实加强“两法衔接”工作，坚决杜绝有案不移、以罚代刑等行为。

（五）按时保质完成信息报送工作

各镇、区住房和城乡建设主管部门自8月份开始，每月18日前报送当月《广东省打击假冒特种作业操作证专项治理情况统计表》（见附件3）；9月18日报送附件3的同时报送《在建工程项目打击假冒建筑施工特种作业操作证专项治理行动汇总表》（见附件2）；12月18日前报送专项治理行动工作总结。

附件：1、在建工程项目打击假冒建筑施工特种作业操作证专项治理行动自查自纠统计表

2、在建工程项目打击假冒建筑施工特种作业操作证专项治理行动汇总表

3、广东省打击假冒特种作业操作证专项治理情况统计表

附件1

在建工程项目打击假冒建筑施工特种作业操作证

专项治理行动自查自纠统计表

项目所在地：

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目名称 | |  | | | | |
| 特种作业人员自查自纠情况 | | | | | | |
| 序号 | 姓名 | 性别 | 身份证号码 | | 工种 | 查询情况 |
| 1 |  |  |  | |  |  |
| 2 |  |  |  | |  |  |
| 3 |  |  |  | |  |  |
| 4 |  |  |  | |  |  |
| 5 |  |  |  | |  |  |
| 6 |  |  |  | |  |  |
| 7 |  |  |  | |  |  |
| 8 |  |  |  | |  |  |
| 9 |  |  |  | |  |  |
| 10 |  |  |  | |  |  |
| 11 |  |  |  | |  |  |
| 12 |  |  |  | |  |  |
| 13 |  |  |  | |  |  |
| 14 |  |  |  | |  |  |
| 15 |  |  |  | |  |  |
| 16 |  |  |  | |  |  |
| 17 |  |  |  | |  |  |
| 18 |  |  |  | |  |  |
| 19 |  |  |  | |  |  |
| 20 |  |  |  | |  |  |
| 21 |  |  |  | |  |  |
| 22 |  |  |  | |  |  |
| 23 |  |  |  | |  |  |
| 24 |  |  |  | |  |  |
| 25 |  |  |  | |  |  |
| 施工单位意见：  2018年 月 日  （盖章） | | | | 监理单位意见：  2018年 月 日  （盖章） | | |

备注：此表可附页。

附件2

（ ）镇在建工程项目打击假冒建筑施工特种作业操作证专项治理行动汇总表

填报单位（盖章）： 填报人： 电话： 审核人： 填报日期：2018年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序  号 | 项 目 名 称 | 建筑起重信号司索工 | 建筑  电工 | 高处作业吊篮安装拆卸工 | 塔式起重机起重司机 | 施工升降机起重司机 | 物料提升机起重司机 | 塔式起重机安装拆卸工 | 施工升降机安装拆卸工 | 物料提升机安装拆卸工 | 普通脚手架建筑架子工 | 附着升降脚手架建筑架子工 | 门式起重机司机 | 建筑  桩机工 | 焊 工 | 是否存在假冒特种作业操作证 | 合计 |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 10 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 11 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 12 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 13 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 14 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 16 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 17 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 18 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 19 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 20 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 21 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 22 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 23 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 24 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 25 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 26 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 27 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 28 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 29 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 30 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合 计 | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：1、此表可附页；2、项目不存在的工种填写“0”。

附件3

广东省打击假冒特种作业操作证专项治理情况统计表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位 |  | | | |
| 类别 | 项　　目 | | 本月数据 | 累计数据 |
| 自  纠  自  查  情  况 | 用人单位 | 用人单位（家） |  |  |
| 发现假冒证件（人） |  |  |
| 上报处理（人） |  |  |
| 安全培训  机构 | 安全培训机构（家） |  |  |
| 默许或协助复审或换发假冒证件（人） |  |  |
| 上报处理（人） |  |  |
| 考核发证  机构 | 发现问题（条） |  |  |
| 优化办事程序（条） |  |  |
| 执  法  情  况 | 用人单位 | 发现假冒证件（人） |  |  |
| 责令整改（家） |  |  |
| 停产整顿（家） |  |  |
| 行政罚款（元） |  |  |
| 移送公安（人） |  |  |
| 安全培训  机构 | 发现假冒证件（人） |  |  |
| 责令整改（家） |  |  |
| 停产整顿（家） |  |  |
| 行政罚款（元） |  |  |
| 移送公安（人） |  |  |
| 假冒网站 | 发现假冒网站（家） |  |  |
| 封堵网站（家） |  |  |
| 违法中介 | 查处违法中介（家） |  |  |
| 责令整改（家） |  |  |
| 行政罚款（元） |  |  |
| 移送公安（人） |  |  |
| 填表人 | |  | 联系电话 |  |