中山市住房和城乡建设局

（A类）

中建函〔2022〕148号

中山市住房和城乡建设局关于市政协十三届

一次会议第131347号提案答复的函

俞锦梅等委员：

你们提出的《关于完善我市社区公园的建议》（提案第131347号）收悉，经综合市自然资源局、市城管和执法局、市文化广电旅游局、市财政局、市公安局、市委宣传部、石岐街道等单位意见，现答复如下：

社区公园是社区文化的重要载体，是满足周边居民就近健身锻炼、社交需求的高品质邻里中心，是传承文明、延续地方传统文化的场所，社区公园建设对推动文明城市建设有着积极的促进作用。委员们针对我市部分社区公园存在公共游乐健身设施残缺、安全防护措施匮乏、娱乐休闲体验感差、公园文化品质不高等现象，提出完善我市社区公园的建议，我局及会办单位表示认同。

一、关于“适当扩大社区公园面积，尤其是老城区公共文化公园面积”的建议

经对全市各镇街进行深入实地摸查和梳理，全市现有社区公园213个，其中分布在中心城区28处，这些社区公园由于较多在早些年建设，普遍存在质量参差不齐、设施陈旧、标识系统缺失、主题风貌不突出、交通可达性低等问题，难以满足社区居民尤其是老城区社区居民的日常休闲游憩需求。

为适当扩大社区公园面积供给，市自然资源局通过实地调研，深入挖掘市属国资集团用地、土储用地、批而未供用地、闲置地、边角地等资源潜力，形成一批主要以满足人民基本需求为导向，为居民提供休闲、娱乐、健身等活动的社区公园用地。在目前正在编制的全市公园与绿地系统规划中，计划规划至2035年，中心城区公园绿地服务半径覆盖率提高至80%以上，公园绿地、广场5分钟覆盖率提高至90%以上。

同时，石岐街道已率先开展社区公园提升改造工作。按照《石岐街道提升城市管理水平“三年行动”计划》的规划部署，2022年底前，石岐街道将完成建设20个特色“口袋公园”，目前已完成其中5个公园的建设工作，3个公园正在进行施工工作，改造提升面积达1840平方米。

另外，根据我市2022年公园项目建设计划，2022年拟完成公园新建、提升改造共计126处。从公园类型上看，以社区公园为主，共97处，占77.6%的绝大比重；其余生态公园11处，主题公园11处，城市综合公园7处。从公园建设类型上看，新建公园与改扩建公园数量相当，其中新建公园64处，改造提升、扩建续建公园共62处。从建设规模上看，小型公园居多，面积为10000平方米及以下的公园占比为80.9%。具体如下：面积为1000平方米及以下的公园有35处，面积为1000平方米（不含）至5000平方米以内的公园有53处，5000平方米（不含）至10000平方米以内的公园有14处，10000平方米（不含）以上的公园有24处。

考虑到2022年的社区公园在城区范围分布量仍未达理想，我局将在2023-2024全市公园建设工作中，配合市自然资源局及城区镇街，在城区范围内继续深挖潜力，根据规划用地的实际供应和利用情况，筛选出一批可供近期实施的社区公园项目。通过规划一批新社区公园，并筛选一批现状公园进行改造升级，增加和提升绿化、卫生、景观等设施，实现城区尤其是老城区社区公园质量数量双升级。

二、关于“提升社区公园的文化品质”的建议

文化是城市之魂，也是公园之魂。在开展公共文化服务工作中，我市注重在市、镇各级公园中植入文化因素，提升公园文化品质，在该方面做出了一系列工作。一是注重公园文物保护单位本体保护利用，市文化广电旅游局、市住房城乡建设局、市城管和执法局及有关镇街充分利用文物保护单位等历史文化资源，增加公园的历史文化氛围，打造历史文化氛围浓厚的公园。如城区的中山公园，其中的烟墩山塔、中山纪念亭分别作为省级文物保护单位和不可移动文物进行保护，月山公园作为市级文物保护单位得到整体保护；紫马岭公园中的杨仙逸墓作为市级文物保护单位得到保护，以上文物都增加了公园的历史文化氛围。此外，我市还利用郑观应有关历史文化资源建设郑观应生平史迹展览，建设三乡“雍陌偫鹤园”等。二是注重将本土优秀文化与公园建设有机结合，丰富公园的文化内涵，如在孙文纪念公园设置香山名人展，以雕像的形式展现郑观应、容闳、唐廷枢、王云五、马应彪、黄佐、陆皓东、杨殷、唐绍仪、陈天觉、杨仙逸等11名香山历史名人。三是与公园共建公共文化服务阵地，拓展公园空间服务功能，如在紫马岭公园设立香山粤剧团，向市民免费开展粤剧文化展览及体验等，在火炬开发区得能湖公园、小榄镇江滨公园、小榄镇永宁中心公园、古镇镇古镇公园、横栏镇街心公园、南头街道中心公园、南朗街道儿童公园、三角镇三角公园、民众街道民众公园等多个公园设立自助图书馆，为群众提供便捷的图书借阅和阅读推广等服务。今年，结合我市香山书房建设项目，市文化广电旅游局还将在东区街道紫马岭公园、东区街道金钟湖公园、西区街道休闲文化公园等公园建设一批香山书房，拓展公园的公共服务内涵，为群众提供更多公共文化服务。四是我市连续多年依托公园的公共服务空间，开展丰富多彩的群众文化活动，如孙文纪念公园举办的中山公园·音乐节、广场舞大赛、非物质文化遗产项目展演、书画展览、新春送对联以及休闲健身等各类深受群众喜爱的文体活动项目，有效扩大公共文化服务覆盖面，活跃群众的文化生活。五是在新建和改造社区公园时，在完成绿化景观营造的基础上，为避免公园同质化，相关职能部门深度挖掘历史、文化等元素，将其融入公园方案设计中，打造特色主题公园。如2020年12月31日建成开放的中山市国防教育公园，是我市首个以国防教育为主题的特色公园，该公园占地面积约6400㎡，主要是在原有街边公园的基础上，通过升级改造将中山国防历史、抗战故事，歌颂永恒的和平事业等经过艺术手法凝练融入于公园内。在2022年全市公园建设计划中，石岐、东区、东凤多个镇街在社区公园中分别加入了“好家风”、党建等主题元素。尤其石岐街道在今年开展的20个特色“口袋公园”建设中，主要以社区老旧绿地为改造重点，以便民利民为主线，嵌入党建、法治、安全、文明、侨乡特色、民族团结、垃圾分类、社区特色文化等各种元素，确保每块提升改造的社区绿地有独树一帜的主题元素。市民政部门则计划在开展2022年度慈善示范社区（村）创建活动中，鼓励社区（村）以新（改）建社区公园为载体，融入社区慈善主题公园建设内容，打造以社区慈善为主体的慈善文化长廊、慈善项目展示、慈善成果展示、荣誉榜单等，多种形式向群众传递慈善理念，同时将社区慈善主题公园作为社区（村）慈善义卖、义演、义诊、义工服务等慈善公益活动场所。通过每年创建一批慈善社区，建设一批社区慈善公园，以点带面逐步扩大社区慈善公园覆盖面。

同时，市妇儿工委、市妇女联合会、市发展改革局、市城管和执法局及我局联合印发《关于印发<中山市儿童友好公园建设指引（暂行）>的通知》《关于印发<中山市儿童友好基地（空间）建设指引（暂行）>的通知》等文件，要求在城市建设中适当融入儿童友好概念；市卫生健康局也下发了有关开展健康主题公园的通知。我局将结合全市公园建设工作，引导镇街在开展社区公园建设工作的同时，根据实际地形地貌及当地传统文化，合理设置本社区公园提升改造或新建的主题元素。

三、关于“打造升级改造试点公园，复制推广经验”的建议

目前，我市在金钟湖公园群里打造了一个儿童友好生态廊道，主要依托金钟湖公园群为基底条件，整合了公园群内的现有资源，包括儿童公园、儿童剧场、儿童安全体验中心、气象科学馆、天文馆、香山书房儿童阅读区、家风馆、儿童艺术展馆、母婴室等。金钟湖公园群八大公园是我市第一个儿童主题公园，占地约310亩。园内设置海洋世界、阳光谷、山林探险、魔法乐园四个分区，按照不同年龄层段青少年儿童需求打造的众多的游乐设施及玩耍场地，集教育性、陪伴性、趣味性为一体。

此外，目前我市依托五桂山山脉及金钟湖公园群全力打造的广东中山国家森林公园正在组织建设，项目完成后，这里也将是青少年儿童开展自然科普教育的阵地。市卫生健康局、市红十字会等单位，也积极谋划在儿童友好生态廊道范围内寻求合适的区域打造健康教育基地及慈善教育阵地，为青少年儿童打造儿童健康教育服务、急救培训、慈善展览等，努力为青少年儿童提供更多优质服务。该廊道建设完成后，将逐步形成集生态文化、科普教育、康体游乐于一体的综合性沉浸式乐园，成为儿童连接大千世界、体悟自然生趣的快乐天地。我局将积极探索以金钟湖儿童友好生态廊道为样板，进一步联合相关部门及镇街，根据场地实际情况合理组织开展相关提升改造并合理开展配套服务。

社区公园的升级改造为城市公园发展“塑魂提质”，更好地造福广大人民群众。但社区公园也往往存在受场地大小限制的问题。如何更好地利用社区公园为群众服务是一个需要认真探索的课题。根据今年的公园建设计划，相关镇街已在开展社区公园提升改造中注入了不同的主题元素，作为牵头单位，我局将积极关注不同镇街对社区主题公园提升改造的效果。

四、关于“引入志愿者参与社区公共场所管理”的建议

目前，各街道社区结合志愿服务站建设情况，根据公园游客需求，在几个重要公园门口如紫马岭公园南门、孙文纪念公园南门、金钟湖公园入口处、兴中园广场等处均设置了红心益站，引入志愿服务管理，并与市城管和执法局加强管理联动，大大提高了公园的服务功能。各镇街可以依托志愿服务站，根据社区公共场所活动需求，迅速组织志愿服务活动。

此外，鉴于目前我市通过建设新时代文明实践中心（所、站），已在全市23个镇街建有实践中心，270多个村（社区）建有实践所。依托新时代文明实践中心（所、站）的志愿服务队伍，各镇街定期组织居民群众开展理论宣讲、文化文艺、医疗健身等志愿服务活动，让广大群众在家门口就能享受丰富多彩的文化活动。目前我市已按照以社区、公共文化设施为重点，建有人员、有项目、有管理的志愿服务站点，由所属管理单位根据实际情况在不同的时间段安排志愿者提供一些便民咨询、秩序维持等服务。

对于加强社区公园的治安管理，坚决杜绝社区公园出现黄赌毒及诈骗等危害群众的不良行为的建议，作为治安管理的行业主管部门，市公安局积极落实好以下工作：一是联合城管执法及镇街压实社区公园的安防主体责任，进一步完善人防物防技防设施，将监控信号介入小区公安分局指挥中心，及时精准掌握社区公园的治安现状，建立完善的公园安保应急预案；二是开展“清隐患、控案发”专项行动，在重点时段加强对社区公园的治安巡查，及时清查打击涉黄赌毒及诈骗等违法犯罪活动；三是坚持多部门齐抓共管，联合城管、工商、环保等部门，加强对社区公园秩序的联合执法整治，为社区公园创建良好的治安环境；四是加强社区公园安全群防群治，加强与社区居委会的沟通协调，在日常治安管理工作中形成密切联系，齐抓共管，发现问题及时通传整改，将违法活动苗头消除在萌芽状态。组织公园保安开展防范技能培训，提高公园安保人员参与巡逻防范、发现制止违法犯罪的积极性。

专此答复，诚挚感谢你们对社区公园建设工作的关心支持。

中山市住房和城乡建设局

2022年6月14日

（联系人及电话：叶汝华，18988598333）

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市自然资源局、市城市管理和综合执法局、市文化广电旅游局、市财政局、市公安局、市委宣传部、石岐街道。

中山市住房和城乡建设局办公室 2022年6月16日印发